



## ПРИКАЗ

от «03» октября 2023 г.

№ 7

### Об утверждении Стандарта финансового контроля «Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга»

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 г. № 2ПК (вместе с Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), Регламента Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной Палаты №1 от 01.06.2020 г., и в соответствии со Стандартом финансового контроля Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденным приказом Председателя Контрольно-счетной Палаты №3 от 26.04.2023 г., Стандартом финансового контроля Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) СФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Председателя Контрольно-счетной Палаты №4 от 26.04.2023 г., и Порядком разработки, утверждения и применения стандартов Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия), утвержденным приказом Председателя Контрольно-счетной Палаты №8 от 25.12.2020 г.,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Стандарт финансового контроля Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) СФК 211 «Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга» (Приложение к настоящему приказу).

2. Главному инспектору Саттаровой Н.Н., не позднее трех рабочих дней с момента подписания приказа, ознакомить всех работников Контрольно-счетной Палаты с настоящим приказом.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель



**Е.Г. Полякова**

Приложение №1  
**Утверждено**  
Приказом Председателя  
Контрольно-счетной Палаты  
МО «Мирнинский район» РС (Я)  
№ 7 от 3 октября 2023 г.  
(документ вступает в силу с момента утверждения)

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНИНСКИЙ РАЙОН»  
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
(СФК 211)**

**«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО ДОЛГА»**

г. Мирный  
2023 год

## Содержание

1. Общие положения .....	2
2. Контроль состояния муниципального долга .....	3
2.1. Предмет, задачи и объекты контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.....	3
2.2. Контроль муниципальных заимствований.....	4
2.3. Контроль муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.....	7
2.4. Контроль объемов и структуры муниципального долга .....	11
2.5. Контроль управления муниципальным долгом .....	12
3. Результаты контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.....	13

## **1. Общие положения**

1. Стандарт финансового контроля Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее - Контрольно-счетная Палата) СФК 211 «Осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 г. № 2ПК (вместе с Требованиями к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), Стандартом финансового контроля Контрольно-счетной Палаты СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандартом финансового контроля Контрольно-счетной Палаты СФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Порядком разработки, утверждения и применения стандартов Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

2. Целью разработки Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления Контрольно-счетной Палатой контроля состояния муниципального долга муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия) (далее – МО Мирнинский район» РС (Я), муниципальное образование), в рамках полномочий, предусмотренных пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ.

3. Задачами Стандарта являются определение содержания контроля состояния муниципального долга, установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения контроля состояния муниципального долга муниципального образования.

4. Стандарт предназначен для применения при осуществлении экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области контроля состояния муниципального долга.

5. Контроль состояния муниципального долга, осуществляется в форме предварительного контроля, оперативного анализа и контроля, последующего контроля.

6. В обязательном порядке контроль состояния муниципального долга подлежит осуществлению в рамках экспертизы проекта местного бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (и плановый период) и внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета

муниципального образования за истекший финансовый период. Иные контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия осуществляются с учетом плана работы Контрольно-счетной Палаты.

7. При проведении контроля состояния муниципального долга, подлежат применению следующие стандарты финансового контроля Контрольно-счетной Палаты: СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», СФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», СФК 203 «Оперативный контроль исполнения местного бюджета», а также иные методические материалы, разработанные и утвержденные Контрольно-счетной Палатой.

8. Контроль состояния муниципального долга осуществляемый в рамках экспертизы проекта местного бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (и плановый период) и внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования за истекший финансовый период проводится на основании положений соответствующих специальных стандартов Контрольно-счетной Палаты и с учетом настоящего Стандарта.

9. Результаты контроля состояния муниципального долга оформляются в зависимости от вида мероприятия (контрольное или экспертно-аналитическое) в соответствии с общими правилами оформления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

10. Стандарт является обязательным к применению всеми должностными лицами Контрольно-счетной Палаты.

11. Положения настоящего Стандарта применяются Контрольно-счетной Палатой при осуществлении отдельных полномочий поселений Мирнинского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля МО «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия).

## **2. Контроль состояния муниципального долга**

### **2.1. Предмет, задачи и объекты контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга**

1. Контрольно-счетная Палата в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, осуществляет контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) под муниципальным долгом понимаются обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленные БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием.

Согласно статье 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относятся полномочия по осуществлению муниципальных заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, предоставлению бюджетных кредитов, управлению муниципальным долгом и

управлению муниципальными активами.

2. Предметом контроля муниципального долга (далее – контроль муниципального долга, контроль) является деятельность муниципального образования по:

- осуществлению муниципальных заимствований и использованию средств, полученных в результате заимствований;
- предоставлению муниципальных гарантий;
- формированию и исполнению долговых обязательств муниципального образования;
- управлению муниципальным долгом;
- осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом муниципального образования.

3. Задачами контроля муниципального долга являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга;
- оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований;
- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств местного бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований;
- оценка правомерности, целесообразности и обоснованности привлечения муниципальных гарантий;
- оценка законности предоставления муниципальных гарантий;
- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями;
- оценка результатов управления муниципальным долгом;
- оценка правильности ведения, полноты учета, своевременности и достоверности бюджетной отчетности: об объеме и структуре муниципального долга, об источниках финансирования дефицита местного бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий, о расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

4. Объекты контроля муниципального долга определяются в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, статьей 266.1 БК РФ.

5. Контроль муниципального долга включает:

- контроль муниципальных заимствований;
- контроль муниципальных гарантий;
- контроль объемов и структуры муниципального долга;
- контроль управления муниципальным долгом.

## **2.2. Контроль муниципальных заимствований**

1. При проведении экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования по муниципальным внутренним и внешним

заимствованиям устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам, а также обоснованность, предусмотряемых проектом решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период:

- проектов программ муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования;

- объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, направляемых на погашение муниципальных ценных бумаг муниципального образования;

- величин источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита бюджета муниципального образования в части муниципальных ценных бумаг муниципального образования и кредитов, полученных муниципальным образованием;

- объемов расходов бюджета муниципального образования на обслуживание муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в бюджет муниципального образования в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

- прогнозируемой величины дефицита бюджета муниципального образования;

- планируемых величин источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита бюджета муниципального образования помимо муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- условий соглашений о займах, заключенных муниципальным образованием с финансовыми организациями;

- информации о просроченной задолженности по исполнению ранее принятых долговых обязательств.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования определяется с учетом:

- параметров погашения и обслуживания, размещенных муниципальных ценных бумаг, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, графиков платежей по заключенным кредитным соглашениям;

- предусмотренных решением о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

- планируемых условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

2. При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных



внутренних и внешних заимствований муниципального образования определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура привлечения средств в бюджет муниципального образования в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования;

- фактические объемы и структура источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг и кредитов, полученных муниципальным образованием;

- фактические объемы и структура расходов местного бюджета на обслуживание муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования;

- исполнение программ муниципальных (внутренних и внешних) заимствований;

- соблюдение условий осуществления муниципальных (внутренних и внешних) заимствований (условия и параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

- целевое и эффективное использование средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных внутренних и внешних заимствований, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, расходов местного бюджета на обслуживание местного внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных внутренних и внешних заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования, источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования.

3. При проведении последующего контроля муниципальных внутренних и внешних заимствований муниципального образования, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных внутренних и внешних заимствований, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг, кредитов, полученных муниципальным образованием, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального внутреннего и внешнего

долга;

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете муниципального образования и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных внутренних и внешних заимствований и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита местного бюджета;

- соблюдение условий осуществления муниципальных (внутренних и внешних) заимствований (условия и параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств), включая соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- целевое и эффективное использование средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований;

- последствия для местного бюджета при осуществлении муниципальных заимствований;

- своевременность, полнота и достоверность бюджетной отчетности об объемах привлеченных муниципальных заимствований в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте и объемах бюджетных ассигнований, учитываемых в составе источников финансирования дефицита местного бюджета финансирования дефицита и в составе расходов местного бюджета.

4. Контроль муниципальных внутренних и внешних заимствований включает проверку и анализ:

- нормативной правовой базы по вопросам муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований, в том числе методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

- деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг;

- деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по привлечению иных заемных средств;

- оценку соблюдения условий и ограничений, установленных для муниципального образования в зависимости от его уровня долговой устойчивости;

- ведения финансовым органом муниципального образования муниципальной долговой книги в части муниципальных заимствований;

- ведения финансовым органом муниципального образования бухгалтерского учета и отчетности в области муниципальных (внутренних и внешних) заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, величины и структуры муниципального (внутреннего и внешнего) долга.

### **2.3. Контроль муниципальных гарантий в валюте Российской**

## **Федерации и в иностранной валюте**

1. При проведении предварительного контроля муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам и обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, учитываемых в составе расходов местного бюджета, а также учитываемых в составе источников финансирования дефицита местного бюджета;

- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального (внутреннего и внешнего) долга в части муниципальных гарантий;

- прогноз последствий для местного бюджета предоставления муниципальных гарантий.

Обоснованность планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий определяется с учетом:

- соответствия целей кредитов и займов, по которым планируется предоставление муниципальных гарантий, установленным для этого муниципальным образованием целям;

- сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды с учетом причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды;

- информации о просроченной задолженности по исполнению ранее принятых долговых обязательств.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

- графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- условий погашения и обслуживания облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями в валюте Российской Федерации;

- анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, выданным ранее.

2. При проведении оперативного контроля муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте определяются и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы предоставления муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте с учетом целей

гарантирования;

- фактические объемы бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- исполнение программ муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

В ходе оперативного контроля организации исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий, бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения местного бюджета может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, плановых показателей бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий.

3. При проведении последующего аудита муниципальных гарантий устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы предоставления за отчетный финансовый год муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий Российской Федерации;

- соответствие фактических величин на исполнение муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте плановым показателям, установленным решением об утверждении местного бюджета, (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- исполнение программ муниципальных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников финансирования дефицита местного бюджета;

- законность предоставления муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- соблюдение установленного порядка и условий предоставления и реализации муниципальных гарантий, включая соблюдение графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- соблюдения порядка и условий отзыва муниципальных гарантий;

- законность и обоснованность установления отсутствия права требования муниципального образования к принципалу о возмещении денежных средств, уплаченным муниципальным образованием в рамках предоставленной им муниципальной гарантии (регрессного требования);

- соблюдение своевременности и полноты местной администрацией предусмотренных действующим законодательством РФ и договорными условиями действий в качестве гаранта при предъявлении к муниципальному образованию требований об исполнении муниципальной гарантии, а также

своевременности и полноты предъявления регрессных требований;

- целевое использование средств, обеспеченных муниципальными гарантиями в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- последствия для местного бюджета предоставления муниципальных гарантий;

- своевременность, полнота и достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставленных муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте и объемах бюджетных ассигнований, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита и в составе расходов местного бюджета.

4. Контроль муниципальных (внутренних и внешних) гарантий включает проверку и анализ:

- наличия нормативной базы по вопросам предоставления и исполнения муниципальных гарантий;

- наличия и качества методического обеспечения органов местного самоуправления по вопросам предоставления и исполнения муниципальных гарантий;

- деятельности органов местного самоуправления по предоставлению и исполнению муниципальных гарантий;

- обеспечения со стороны местной администрации при заключении договоров о предоставлении муниципальных гарантий условия о возможности проведения проверки муниципальным контрольно-счетным органом соблюдения получателем муниципальной гарантии условий ее получения;

- оценку соблюдения условий и ограничений, установленных для муниципального образования в зависимости от его уровня долговой устойчивости;

- ведения финансовым органом муниципального образования муниципальной долговой книги в части муниципальных гарантий;

- ведения финансовым органом муниципального образования бухгалтерского учета и отчетности в области муниципальных гарантий, погашения и обслуживания долговых обязательств муниципального образования, величины и структуры муниципального (внутреннего и внешнего) долга.

5. Контроль в отношении юридических лиц, являющихся получателями муниципальных гарантий, соблюдения ими условий договоров о предоставлении муниципальных гарантий осуществляется в рамках отдельных контрольных мероприятий (проверок) с учетом требований части 4 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных лиц установлена в договорах о предоставлении муниципальных гарантий.

При проведении проверок анализируются в том числе:

- целевое использование принципами средств кредитов и

облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии;

- полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств, обеспеченными муниципальными гарантиями;
- риски наступления гарантийных случаев для муниципального образования в связи с неисполнением принципалами обязательств.

#### **2.4. Контроль объемов и структуры муниципального долга**

1. При проведении предварительного контроля объемов и структуры муниципального долга проверяется соответствие нормативно-правовым актам и обоснованность предусматриваемых проектом муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

- муниципального внутреннего долга;
- муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте);
- по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации;
- муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга определяется с учетом:

- оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга на конец текущего финансового года;
- объема ранее принятых долговых обязательств в разрезе их срочности (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные);
- планируемых объемов муниципальных внутренних и внешних заимствований;
- планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга;
- планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;
- прогнозируемых объемов долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;
- оценки долговой нагрузки муниципального образования, отражающей отношение запланированных сумм муниципального долга и расходов на его обслуживание к плановому объему собственных доходов местного бюджета.

2. При проведении оперативного контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

В ходе оперативного контроля организации исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего

долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

3. При проведении последующего контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы в разрезе структуры муниципального внутреннего и внешнего долга;
- соблюдение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

4. Контроль объемов и структуры муниципального долга включает проверку и анализ:

- наличия и полноты нормативно-правовой базы по вопросам формирования и учета муниципального долга;
- наличия и качества методического обеспечения осуществления учета муниципального долга;
- соответствия долговых обязательств муниципального образования требованиям к видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, установленным БК РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения долговых обязательств муниципального образования, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств;
- состава источников дефицита местного бюджета и полнота их формирования;
- причин и последствий задолженности по исполнению муниципальных долговых обязательств;
- ведения финансовым органом муниципального образования муниципальной долговой книги, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств, реструктуризации муниципального долга, прекращения муниципальных долговых обязательств, включая списание обязательств с муниципального долга в случаях, предусмотренных БК РФ;
- ведения бюджетного учета и отчетности в области муниципального (внутреннего и внешнего) долга.

## **2.5. Контроль управления муниципальным долгом**

Контроль управления муниципальным долгом включает анализ:

- документов, содержащих описание муниципальной долговой политики местного самоуправления (в случае наличия указанных документов);

- нормативно-правовой базы по вопросам управления муниципальным долгом;
- наличия документов стратегического планирования в области муниципальных финансовых ресурсов, включая муниципальный долг;
- выполнения финансовым органом функций по управлению муниципальным долгом, включая оценку своевременности и полноты решений местной администрации по обеспечению потребностей муниципального образования в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;
- расходов (плановых и фактических) на обслуживание муниципального долга с анализом причин отклонений;
- принятия и реализации местной администрацией решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий, урегулирования муниципального долга, обмена муниципальных долговых обязательств и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга.

### **3. Результаты контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга**

В целях настоящего Стандарта под результатами контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга понимаются:

1) выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих бюджетные правоотношения, в области муниципального долга;

2) выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при:

- осуществлении муниципальных заимствований, в том числе при привлечении и использовании заемных средств, погашении и обслуживании муниципального долга муниципального образования;

- предоставлении и реализации муниципальных гарантий, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями;

3) выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований, муниципальных гарантий, муниципального долга муниципального образования;

4) выводы о соблюдении условий и ограничений, установленных для муниципального образования в зависимости от уровня его долговой устойчивости;

5) оценка состояния и динамики муниципального долга, расходов на его



обслуживание;

6) оценка целевого использования средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями муниципального образования;

7) оценка мер, принимаемых органами местного самоуправления в рамках оптимизации структуры долговых обязательств с целью минимизации стоимости их обслуживания;

8) прогноз последствий для местного бюджета при осуществлении заимствований и предоставлении муниципальных гарантий;

9) оценка финансовой и иной деятельности объектов контроля в области муниципального долга.

Деятельность администрации муниципального образования в сфере управления муниципальным долгом должна быть направлена на проведение взвешенной долговой политики, что является одним из условий повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета.

Управление муниципальным долгом должно быть ориентировано на обеспечение способности муниципального образования исполнить свои долговые обязательства в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной макроэкономической, социально – экономической и бюджетной ситуации.